**Тема 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В АПК**

**План**

1. Органы государственного управления в АПК.

2. Система органов государственного и муниципального управления АПК.

В системе управления АПК России выделяют органы общей и специальной компетенции. К первой группе относится Правительство РФ и администрации (правительства) субъектов РФ, ко второй ̶ Министерство сельского хозяйства РФ, а также одноименные региональные управления или министерства (департаменты). От взаимодействия между этими структурами зависит реализация федеральной политики в сфере АПК и развитие отрасли. 2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере АПК. Рассмотрим полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере АПК на примере Министерства сельского хозяйства РФ. Например, согласно пункту 5 Постановления Правительства РФ от 12.06.2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства РФ» министерство: 1) порядок и условия проведения бонитировки племенной продукции (материала); 2) порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений; 3) порядок учета зерна и продуктов его переработки при осуществлении их поставок для государственных нужд и при поставке (закладке) зерна и продуктов его переработки в государственный резерв; 13 4) порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений; 5) правила в области ветеринарии; 6) перечень заразных и иных болезней животных; 7) перечень заразных, в том числе особо опасных болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин); 8) нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии; 9) формы бланков предписаний, выдаваемых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области ветеринарии; 10) формы отчетности, требования к содержанию отчетности, а также к порядку представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии; 11) порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации; 12) условия применения селекционных и биотехнологических методов в области племенного животноводства; 14 13) правила и нормы в области племенного животноводства, включая разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений; 14) правила и нормы в области мелиорации земель; 15) планы проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 16) нормы естественной убыли в сфере сельского хозяйства и отраслях промышленности, отнесенных к ведению Министерства.

**Агропромышленный комплекс (АПК)**– важнейшая часть экономики страны, которая обеспечивает удовлетворение потребностей в продуктах питания, сохраняя и поддерживая жизнедеятельность и воспроизводство населения страны, использует и восстанавливает почвенное плодородие и агроландшафт, содействует занятости значительной части населения.

В составе АПК принято выделять три основных сферы:

первая - отрасли промышленности, поставляющие сельскому хозяйству средства производства, а также отрасли, занятые производственно-техническим обслуживанием сельского хозяйства;

вторая - собственно сельское хозяйство;

третья - отрасли, обеспечивающие доведение сельскохозяйственной продукции до потребителя (заготовка, переработка, хранение, транспортировка, реализация).

В отдельную сферу выделяются: производственная и социальная инфраструктура, обеспечивающие общие условия производства продукции и жизнедеятельности людей - дорожно-транспортное хозяйство, связь, материально-техническое обслуживание, система хранения, складское и тарное хозяйство, отрасли нематериального производства и т.п.

Первая сфера агропромышленного комплекса включает следующие отрасли промышленного производства:

тракторное и сельскохозяйственное машиностроение;

машиностроение для животноводства;

машиностроение для кормопроизводства;

машиностроение для легкой промышленности;

машиностроение для пищевой промышленности;

производство минеральных удобрений;

микробиологическая промышленность;

производство химических удобрений и других средств химизации, а также средств защиты растений;

сельское строительство;

сельскохозяйственная авиация;

ремонт и техническое обслуживание основных средств сельскохозяйственного назначения

и т.п.

Вторая сфера АПК состоит из двух отраслей: растениеводство и животноводство, каждая из которых подразделяется на ряд подотраслей:

в частности, в отрасли растениеводства выделяются следующие подотрасли:

зерноводство;

овощеводство;

свекловодство;

картофелеводство;

льноводство;

виноградарство;

производство бахчевых культур;

и т.п.

в животноводстве выделяются подотрасли:

производство крупного рогатого скота;

овцеводство;

птицеводство;

свиноводство;

и т.п.

Всего, в зависимости от методологии подхода во второй сфере АПК выделяется до 80 подотраслей.

В третью сферу агропромышленного комплекса входят предприятия и организации, занятые хранением, переработкой, транспортировкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. В эту сферу входят отрасли:

молочная;

мясная;

пищевкусовая;

текстильная;

обувная;

транспортное обслуживание;

торговое обслуживание.

Цель функционирования АПК состоит в удовлетворении общественных потребностей в продовольствии и сельскохозяйственном сырье.

Выделяют следующие функции АПК: экономическую, социальную, экологическую.

**Экономическая функция** включает производство сельскохозяйственной продукции для удовлетворения потребностей населения и обеспечения продовольственной безопасности страны, использование производственных ресурсов из других отраслей и участие в развитии межотраслевых связей, функционирование аграрных рынков, привлечение и использование инвестиции и пр.

**Социальная функция** связана с обеспечением населения страны качественным продовольствием, что способствует укреплению здоровья и увеличению продолжительности жизни, с улучшением условий жизни сельского населения, созданием социальной инфраструктуры, с образованием, культурой, трудовой занятостью и досугом жителей села.

**Экологическая функция** определяется использованием в аграрном производстве земельных угодий и их почвенного плодородия, водных ресурсов, объектов растительного и животного мира. Сельское хозяйство зависит не только от качества природных ресурсов, их местоположения, но и от природно-климатических условий. Это порождает колебания урожайности, объемов производства и реализации продукции. Само сельское хозяйство нередко наносит ущерб природной среде вследствие избыточной химизации, загрязнения водных ресурсов, снижения почвенного плодородия. Поэтому обеспечение оптимального экологического равновесия на сельских территориях, сохранение и развитие агроландшафта – задача аграрного производства и всего АПК.

**Особенности функционирования АПК:**

* не может в полной мере действовать рыночный механизм (неэластичный спрос);
* сезонность сельскохозяйственного производства;
* большое влияние природно-климатических условий;
* многообразие форм собственности;
* формирование фондов воспроизводства за счет собственной продукции (семена, корма, скот и др.);
* Основным средством производства является земля**.**

Состояние агропромышленного комплекса в настоящее время характеризуется следующими данными:

В 1990 г. сельское хозяйство в РФ занимало второе место по объему производства, а к в 2009 г. – шестое. Доля занятого в сельском хозяйстве населения снизилась с 13% до 10%. Следует отметить, что 2010 год завершился почти десятипроцентным сокращением агропроизводства (минус 9,9%). Прямые потери в результате засухи, по данным Минсельхоза, составили более 41 млрд. руб. Вследствие роста мировых цен на зерно в 1,5 раза, а с середины лета еще и удорожания продовольственных товаров начали быстро повышаться и внутренние цены на сельхозпродукцию.

В 2010 г. **импорт мяса** составил 28,7%. Предполагается, что к 2013 году птицеводство прибавит **26,3-37%**, а свиноводство – **22,1-29,1%** в сравнении с 2009-м.

В соответствие с утвержденным правительством РФ прогнозом социально-экономического развития страны до 2013 года доля сельского хозяйства в ВВП будет на уровне 3,6%.

Финансирование Госпрограммы поддержки сельского хозяйства останется на уровне – 120-137 млрд. руб.